Главе Администрации

Владимировского

сельского поселения

Изварину А.В.

29 июля 2020 года

**Пояснительная информация**

к вопросу «О результатах оценки налоговых расходов  
Владимировского сельского поселения»

Налоговые расходы Владимировского сельского поселения это выпадающие доходы бюджета поселения, обусловленные налоговыми льготами и иными освобождениями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Владимировского сельского поселения.

Обязательства по проведению ежегодной оценки эффективности налоговых расходов Владимировского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, определены Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашением от 27.01.2020 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области».

Оценка налоговых расходов Владимировского сельского поселения проведена в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 18.11.2019 № 83 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Владимировского сельского поселения и оценки налоговых расходов Владимировского сельского поселения».

Оценка налоговых расходов Владимировского сельского поселения впервые проведена комплексно за ряд лет с учетом итогов 2018 года. В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов Владимировского сельского поселения, действовавших в 2019 году.

Осуществлена куратором налоговых расходов Владимировского сельского поселения – Администрацией Владимировского сельского поселения.

Решениями Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 24.10.2013 №25 «О земельном налоге» и от 22.11.2017 №43 «О налоге на имущество физических лиц» установлены налоговые льготы (пониженные ставки) в отношении объектов налогообложения или категорий налогоплательщиков, которые объединены по следующему направлению - поддержка граждан, нуждающихся в социальной защите государства.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района на очередной финансовый год и плановый период.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района в 2019 году составил 5 314,5 тыс. рублей, из них:

налог на доходы физических лиц – 1 452,0 тыс. рублей;

единый сельскохозяйственный налог -178,5 тыс. рублей;

налог на имущество физических лиц – 125,3 тыс. рублей;

земельный налог – 3 550,5 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным МИФНС России № 21 по Владимировскому сельскому поселению составил 9,0 тыс. рублей (в 2018 году – 2,0тыс. рублей). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Владимировского сельского поселения Красносулинского района в отчетном году составила 0,2%.

Структура налоговых расходов за период 2018-2019 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2018 год | | 2019 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы решением Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 24.10.2013 №25 «О земельном налоге», всего | 7,0 | 100 | 8,0 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 7,0 | 100 | 8,0 | 100 |
| Предоставленные налоговые льготы решением Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 22.11.2017 №43 «О налоге на имущество физических лиц», всего | 1,0 | 100 | 1,0 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 1,0 | 100 | 1,0 | 100 |
| ИТОГО | 8,0 |  | 9,0 |  |

Основной объем налоговых расходов в 2018-2019 году приходится на социальные налоговые расходы, удельный вес данных расходов в общем объеме налоговых расходов составил (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц социально незащищенным гражданам.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Владимировского сельского поселения будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимировского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Владимировского сельского поселения.

**1. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Владимировского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 4 решения Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 24.10.2013 № 25 установлены налоговые льготы по земельному налогу для 4 категории налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2019 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста /снижения 2019 года к 2018 году, % |
| 2018 год | 2019 год  (оценка) |
| 1. | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., | 7,0 | 8,0 | 14,3,% |
|  | в том числе в результате: |  |  |  |
| 1.1 | Освобождения от налогообложения инвалидов, имеющие I группу инвалидности, а также лица, имеющие II группу инвалидности; | 6,0 | 5,0 | - |
| 1.2 | Освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий | 1,0 | 1,0 | - |
| 1.3 | Освобождения от налогообложения семей, имеющих детей- инвалидов | 0,0 | 1,0 | - |
| 1.4 | Освобождения от налогообложения многодетных семей | 0,0 | 1,0 | - |
| 2. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 39 | 40 | - |
| 3. | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 1414 | 1457 | - |

В соответствии с пунктом 3 решения Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 22.11.2017 № 43 «О налоге на имущество физических лиц» установлена налоговая льгота в виде полного освобождения от уплаты налога граждан Российской Федерации, проживающим на территории Владимировского сельского поселения, имеющим в составе семьи ребенка-инвалида и совместно проживающего с ними.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным МИФНС России № 21 по Ростовской области составил 0,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Владимировского сельского поселения в отчетном году составила 0%.

**1.1. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения и налогу на имущество физических лиц**

В соответствии с пунктом 4 решения Собрания депутатов Владимировского сельского поселения от 24.10.2013 № 25 освобождены от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом, гаражами, а также предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства следующие категории налогоплательщиков:

- герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в вооруженных силах СССР»;

- инвалиды 1 и 2 групп, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- граждане Российской Федерации, имеющих в составе семьи ребенка – инвалида;

- граждане Российской Федерации, проживающие на территории Красносулинского района Ростовской области не менее 5 лет, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, а так же граждане Российской Федерации имеющие усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой и попечительством детей при условии воспитания этих детей не менее трех лет за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Владимировского сельского поселения.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за периоды 2018-2019 годов согласно нижеприведенной таблицы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 год | 2019 год |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 39 | 40 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 1414 | 1457 |
| Востребованность, % | 2,8 | 2,7 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2018 года востребованность предоставленных льгот незначительно увеличилась из-за численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы.

Общая сумма предоставленных льгот за 2018 - 2019 годы составила 15,0 тыс. рублей.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Владимировского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

8 тыс. руб. 40 чел.=0,2 тыс. рублей.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

I  Pл Pбаз 11 0

где:

1) значение показателя «P» с учетом применения льготы:

Pл

0,2

2) значение показателя «P» без учета применения льготы:

Pбаз

0,2

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Владимировского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Владимировского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики Владимировского сельского поселения.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Владимировского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Bj) рассчитывается по формуле:

B j N j 

N j 

Показатель эффективности Bj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Владимировского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Владимировского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Владимировского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Приложение

Информация   
об объемах налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами(пониженными ставками по налогам), установленнымирегиональным законодательством, по категориям налогоплательщиков по итогам 2018 года

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Категория налогоплательщика | Объем налоговых расходов |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Всего налоговых расходов Владимировского сельского поселения** | **7,0** |
|  | в том числе: |  |
| 1.1 | налог на имущество физических лиц | 0,0 |
| 1.2 | земельному налогу с физических лиц | 7,0 |
| **2** | **Всего по налогу на имущество физических лиц** | **0,0** |
| 2.1 | граждане Российской Федерации, проживающие на территории Владимировского сельского поселения, имеющие в составе семьи ребенка-инвалида и совместно проживающего с ними | 0,0 |
| **3** | **Всего по земельному налогу** **с физических лиц** | **7,0** |
| 3.1 | - герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в вооруженных силах СССР» | 0,0 |
| 3.2 | инвалиды 1 и 2 групп, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 7,0 |
| 3.3 | граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | 0,0 |
| 3.4 | граждане Российской Федерации, проживающие на территории Владимировского сельского поселения, имеющие в составе семьи ребенка-инвалида и совместно проживающего с ними | 0,0 |
| 3.5 | граждане Российской Федерации, проживающие на территории Красносулинского района Ростовской области не менее 5 лет, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, а так же граждане Российской Федерации имеющие усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой и попечительством детей при условии воспитания этих детей не менее трех лет за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства | 0,0 |